

USTAWA

z dnia 2013 r.

**o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa
w zakresie dożywiania”**

Art. 1. W ustawie z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, z 2008 r. Nr 225, poz. 1487 oraz z 2009 r. Nr 219, poz. 1706) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Program jest programem wieloletnim w rozumieniu art. 80 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.) i jest realizowany w latach 2006 - 2020.";

2) w art. 6a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko, w szkole lub przedszkolu, wyraża chęć zjedzenia posiłku, dyrektor szkoły lub przedszkola udziela pomocy w formie posiłku, informując jednocześnie ośrodek pomocy społecznej właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka o udzieleniu pomocy.";

3) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13 1. Program jest finansowany z budżetu państwa oraz ze środków budżetów gmin, a łączne nakłady na finansowanie Programu w całym jego okresie realizacji wyniosą nie mniej niż 11.425.000 tys. zł, w tym w latach 2014 – 2020 wyniosą nie mniej niż 5.425.000 tys. zł rocznie.

2. Planowane środki z budżetu państwa na realizację działań przewidzianych w ramach Programu w latach 2006 – 2009 nie mogą być w poszczególnych latach mniejsze niż 500.000 tys. zł.

3. Wysokość środków z budżetu państwa na realizację działań przewidzianych w ramach programu w latach 2010 – 2013 określa ustawa budżetowa na dany rok.

4. Planowane środki z budżetu państwa na realizację działań przewidzianych w ramach Programu w latach 2014 – 2020 nie mogą być w poszczególnych latach mniejsze niż 550.000 tys. zł.

5. Środki, o których mowa w ust. 2, 3 i 4, są planowane w budżetach wojewodów oraz w rezerwie celowej budżetu państwa.”;

4) art. 16 otrzymuje brzmienie :

„Art. 16. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przedstawi Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej sprawozdanie z realizacji Programu nie później niż do dnia 30 września roku następującego po roku, w którym zakończono jego realizację.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2013 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Iwona Ziendalska

UZASADNIENIE

Program wieloletni został ustanowiony ustawą z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, z późn. zm.)

W okresie jego realizacji przyjęte w Programie rozwiązanie przeciwdziałające zjawisku niedożywienia wśród dzieci i uczniów, a także osób dorosłych, okazało się rozwiązaniem bardzo skutecznym. Pozwalało również na wspieranie gmin, w tym także finansowe, w realizacji zadania własnego o charakterze obowiązkowym.

Realizacja ustawy potwierdziła prawidłowość przyjętych rozwiązań, wiążących się także ze wzmacnianiem aktywności gmin w rozwiązywaniu problemu niedożywienia w kraju. Dlatego też niezbędnie jest kontynuowanie Programu wieloletniego w latach 2014 – 2020.

W tym celu konieczna jest nowelizacja ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Proponowane rozwiązanie przedłuży okres działania Programu wieloletniego na lata 2014 – 2020 – zmiana art. 1 ust 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Wprowadza się także niezbędne korekty wynikające z konieczności realizacji Programu w dalszych latach, jak również dokonuje zmian wynikających z monitoringu realizacji ustawy w latach 2006 – 2013.

Zmieniono, uproszczono i dostosowano brzmienie art. 6a uwzględniając także możliwości podejmowania nauki w szkole przez 6-cio latki.

Kolejna z proponowanych zmian umożliwia przedłożenie Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej sprawozdania z realizacji Programu wieloletniego z całego okresu realizacji w terminie do 30 września roku następującego po zakończeniu realizacji programu wieloletniego. Pozwoli to na zobrazowanie dynamiki realizacji programu przy zachowaniu funkcji kontrolnej Sejmu RP nad realizacją zadania. Natomiast przyjmowanie sprawozdań cząstkowych (rocznych) uchwałą Rady Ministrów pozwala na bieżące kontrolowanie realizacji Programu i ewentualne elastyczne reagowanie Rządu na ten proces.

Szacuje się, że w kolejnych latach realizacji Programu liczba osób objętych działaniami z niego wynikającymi będzie oscylowała w granicach ok. 2.000.000 osób. Precyzyjne określenie liczby osób objętych Programem w kolejnych latach jest

trudne do oszacowania, co związane jest z poziomem osiągniętych dochodów uprawniających do bezpłatnej lub częściowo odpłatnej pomocy, liczbą dzieci podejmujących naukę w klasach I szkół podstawowych, lub liczbą dzieci uczęszczających do żłobków i przedszkoli.

Nowelizacja ustawy nie wprowadza dodatkowych kosztów realizacji Programu, które obciążałyby budżety gmin. Przewiduje się, że wielkość minimalnych środków niezbędnych po stronie jednostek gminnego samorządu terytorialnego będzie analogiczna jak w latach 2006 – 2013, tj. 225 mln zł rocznie.

Natomiast po stronie budżetu państwa przewiduje się, że w latach 2014 – 2020 środki będą zapisywane w ustawach budżetowych na kolejne lata w wysokości nie mniejszej niż 550.000 mln zł rocznie w okresie realizacji programu.

Kontynuowanie programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” do roku 2020 pozwoli zaliczyć go do tzw. wkładu własnego przy planowaniu programu funduszu FEAD na lata 2014 – 2020. Komisja Europejska zaproponowała bowiem utworzenie funduszu zapewniającego pomoc osobom najbardziej potrzebującym w Unii Europejskiej. Fundusz wspierałby programy państw członkowskich, które zapewniają żywność dla osób najbardziej potrzebujących oraz odzież i inne podstawowe artykuły dla osób bezdomnych oraz dzieci w trudnej sytuacji materialnej.

Komisja przewiduje budżet dla tego funduszu w wysokości 2,5 mld euro na lata 2014-2020 jako część jej wniosku z czerwca 2011 r. dotyczącego wieloletnich ram finansowych. Państwa członkowskie byłyby odpowiedzialne za pokrycie 15% kosztów swoich programów krajowych, natomiast pozostałe 85% kosztów byłoby finansowane z funduszu. W ramach proponowanego funduszu państwa członkowskie mogłyby ubiegać się o środki finansowe na wsparcie programów operacyjnych na lata 2014-2020 realizowanych w ramach programów zapewniających – za pośrednictwem organizacji partnerskich – żywność dla osób najbardziej potrzebujących oraz odzież i inne podstawowe artykuły (np. obuwie, mydło, szampon) osobom bezdomnym i dzieciom w trudnej sytuacji materialnej.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Regulacja będzie oddziaływać na organy administracji rządowej i samorządowej, pozwalając na planowanie dodatkowych działań wynikających z realizacji Programu. Regulacja oddziałuje również na adresatów pomocy wynikającej z ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2259, z późn. zm.). Regulacja ma wpływ na efektywność pomocy udzielanej w ramach Programu, działania jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w odniesieniu do dzieci, uczniów i osób dorosłych w zakresie przeciwdziałania zjawisku niedożywienia.

2. Zakres konsultacji społecznych.

Projekt regulacji zostanie przedstawiony do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”,
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawcom RP,
- 5) Konfederacji Lewiatan,
- 6) Business Centre Club – Związkowi Pracodawców,
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 8) Radzie Pomocy Społecznej przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej,
- 9) Małopolskiemu Forum Pomocy Społecznej,
- 10) Polskiej Federacji Związkowej Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej

Po zakończeniu konsultacji z partnerami społecznymi projekt zostanie przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) niniejszy projekt oraz dokumenty z nim związane zostały zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że koszt realizacji Programu będzie wynosił nie mniej niż 550.000 tys. zł rocznie, w okresie jego realizacji, w ramach środków zapisanych w ustawie budżetowej na kolejny rok budżetowy.

Nie przewiduje się zwiększania środków własnych jednostek samorządu terytorialnego poza środkami zapisywanymi w uchwałach budżetowych na realizację Programu w dotychczasowej wysokości tj. 225 mln zł. rocznie.

Łączne nakłady środków finansowych w okresie realizacji programu wyniosą 11.425.000 tys. zł.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacja nie wpływa na rynek pracy.

5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowania przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu aktu na rozwój regionalny.